

О текущей ситуации в Абхазии — летний дайджест 2024 года

Сандро Самадбегишвили, Советник, Geocase

25 июля 2024 года, в результате нескольких дней острых протестов, де-факто правительство Абхазии отозвало т. н. Закон, инициированный администрацией Президента, именуемый «Законом об апартаментах» и официально звучащий следующим образом: «О некоторых мерах, направленных на повышение уровня социально-экономического развития Очамчирского, Ткварчельского и Гальского районов». Закон «Об апартаментах», который изначально предполагалось распространить по всей Абхазии, в прошлом однажды не прошел, а в 2024 году была попытка его реанимирования в сокращенной форме и планировалось его распространение, на начальном, пилотном этапе, только для Очамчирского, Ткварчельского и Гальского районов. В результате, стало бы возможным построение нескольких десятков многоэтажных, многоквартирных жилых домов, квартиры с российскими инвестициями, в которых в значительной степени будут приобретаться гражданами России. Закон должен был защитить интересы, как российских инвесторов, так и владельцев квартир.

Инициаторы законопроекта в ходе долгих обсуждений пытались убедить оппонентов, что данный вопрос весьма важен для развития экономики; и что квартиры будут не проданы, а будут только сдаваться в аренду, то есть будет действовать своеобразная система апартаментов; что закон будет распространяться только на те регионы, которые в значительной степени опустели от населения (особенно абхазов) и что тамошние жители не будут иметь возможности получить абхазское гражданство.

Оппоненты скептически относились к каждому пункту, в частности, они считали, что: российские инвестиции принесут меньшую пользу непосредственно населению Абхазии и будут служить лишь экономическим интересам узкого круга лиц; что квартиры будут не сдаваться в аренду, а продаваться, в них поселятся выходцы из России и резко изменится демографический баланс региона; что пилотная программа неизбежно перерастет в полномасштабное освоение береговой линии Абхазии и что лица, поселившиеся в Абхазии, найдут способ получить абхазское гражданство.

Надо сказать, что общество Абхазии, в отличие от вопроса отчуждения дач в Бичвинта (Пицунда), успешно сумело преодолеть законодательный акт, продиктованный российскими интересами, хотя это имело свои последствия. Более того, то, что это будет иметь последствия, легко было предвидеть, поскольку принятие упомянутого закона было частью соглашения, подписанного между де-факто правительством Абхазии и Российской Федерацией в 2022 году, и российская сторона оказывала активное давление на Абхазию с целью выполнения доли обязательств абхазов неуклонно. Что касается результатов: обнародован Протокол встречи т.н. Президента Абхазии с заместителем руководителя Администрации Президента Российской Федерации от 19 августа 2024 года, в котором мы зачитываем несколько ключевых пунктов. Придерживаясь точности, перевод существенной части протокола выглядит следующим образом

1. Обеспечить министерством экономического развития России и министерством финансов России безусловное исполнение пункта 5.1 статьи 3 Соглашения, подписанного между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о поддержке реализации государственной программы социально-экономического развития Республики Абхазия на 2022-2025 годы, в частности: приостановить финансирование Республики Абхазия с 1 сентября 2024 года до выполнения следующих обязательств:

- до ратификации соглашения, подразумевающего исполнение судебных и арбитражных решений, принятых по экономическим вопросам;
- до обеспечения защиты российских инвестиций в Абхазии на законодательном уровне;
- до снятия ограничений на застройку коммерческой недвижимости (речь идет об апартаментах) в Абхазии российскими инвесторами.

2. Министерству энергетики и министерству экономического развития России поручено обеспечить поставки электроэнергии в Абхазию во время осенне-зимнего периода 2024 года, исключительно по коммерческой цене.

3. Представителям Абхазии фактически было поручено до 20 сентября 2024 года предоставить российской стороне информацию о членах парламента Абхазии и о тех лидерах оппозиции, которые имеют российское гражданство и действуют против интересов России и препятствуют развитию российско-абхазских отношений. Там же указано, что после получения информации Российская Федерация рассмотрит вопрос о лишении российского гражданства для указанных лиц.

Очевидно, что Россия от этапа длительного терпения перешла к этапу прямого активного требования, и не стесняется прямого принуждения в целях удовлетворения требований. В данный момент речь идет об использовании экономических, социальных и энергетических рычагов. Более того, пункт, где говорится, что эти данные Российской Федерации должен предоставить Бжания, особенно усугубляет положение де-факто президента, для рассмотрения действий которого абхазы требуют проведение народного собрания. Естественно, Россия и сама знает личности и гражданство всех лиц, о которых запрашивает информацию, однако требует эту информацию именно от Бжания.

Де-факто министр иностранных дел Абхазии назвал решение России «санкцией», однако в сказанном, в некоторой степени, обвинил абхазское общество.

Население Абхазии переходит к этапу непосредственного осознания того, что всё что они годами получали, по их мнению, в виде помощи и подарков только для того, чтобы Россия имела абхазский фактор в качестве рычага против Грузии, в действительности является ложью. Целью России было и остается аннексия Абхазии и низвести ее до статуса соседнего с Абхазией субъекта Российской Федерации - Краснодарского края. Край, раннее населенный черкесами и адыгейцами, где в настоящее время более 90% населения составляют этнические русские и армяне. Несмотря на то, что сегодня абхазы потеряли важные рычаги влияния, у них все еще есть возможность понять, осознать и оценить, насколько возможно сохранить автономию и элементы своей идентичности в условиях дополнительных уступок или более высокой степени интеграции с Российской Федерацией. Здесь также следует учитывать специфику привлекательности географии Абхазии, поскольку кое-кто может спросить: если чеченцы в Чечне или местное население в Дагестане сохраняют свою идентичность, то почему, то же самое не может

произойти в Абхазии? Ответом на этот вопрос опять же является география: например, Чечня и Дагестан никогда не были и не будут привлекательны для этнических русских в целях переселения, в отличие от Абхазии. Примером тому является именно Краснодарский край, где процентный показатель коренного населения колеблется в пределах половины процента.

В имеющей данности, несмотря на отсутствие позиции со стороны официального Тбилиси, Грузия является естественной альтернативой. Учитывая ситуацию, Тбилиси получит больше возможностей для использования элементов мягкой силы, как в социально-экономической, так и, особенно, в энергетической сфере. В течении ближайших месяцев Тбилиси должен показать населению Абхазии, что он способен предложить действенную и реальную альтернативу. Это особенно важно на фоне того, что объем помощи, приостановленный Россией Абхазии в разрезе месяца составляет примерно 1,5 миллиона долларов США, что в разрезе года составляет неполные 20 миллионов долларов. Для сравнения, это всего лишь 4% бюджета Тбилиси. Даже приостановка столь небольшого объема помощи оказывает существенное влияние на социальное положение всей Абхазии (оплата врачей, учителей, сотрудников силовых структур).

Подводя итоги, можно сказать, что на фоне безуспешной военной кампании на Украине (а теперь и непосредственно на территории России) и на фоне необходимости сокращения расходов по экономическим причинам, Россия предпринимает активные действия против тех, на кого имеет рычаги воздействия. Цели Российской Федерации, которые и так были очевидны, хотя и оставляли место для иллюзий, сегодня гораздо яснее. Абхазы стоят перед сложным решением, но им придется принять решение. С точки зрения Заингурия, необходимы максимальные усилия для продвижения преимуществ начала процессов реинтеграции с Грузией. Экономические, социальные, гуманитарные и энергетические проекты могут стать хорошим началом для указанного процесса.